



Налоговая и бюджетная политика – как инструмент реализации стратегии развития Ханты - Мансийского автономного округа -Югры

Докладчик – **СЕМЕШКО ЛЮБОВЬ ТИМОФЕЕВНА**

Директор Департамента экономической политики
Ханты - Мансийского автономного округа – Югры

Уважаемые присутствующие,

Вашему вниманию представляется опыт Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по реализации стратегии развития до 2020 года, посредством такого инструмента как налоговая и бюджетная политика.



Немного слов, об округе. Географически Югра- это центр России, где проживает чуть более 1% ее населения, по площади Югру можно сопоставить с Украиной, Францией, кому что удобнее.

По своему экономическому потенциалу регион входит в десятку сильнейших субъектов Российской Федерации. Югра является составляющей энергетической безопасности страны, на территории которой ежегодно добывается 1/6 часть всей российской нефти.

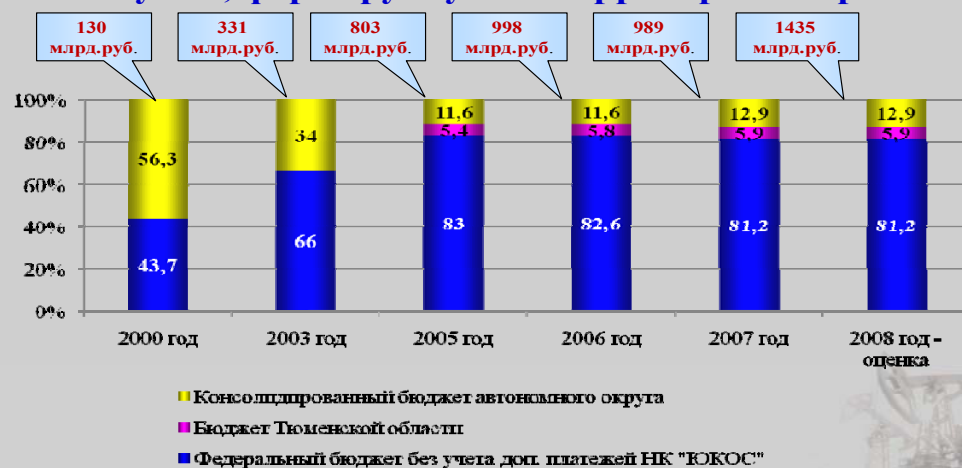


Учитывая, что ведущую роль в экономике региона занимает нефть, в Югре формируется 10 часть всех налоговых доходов России, а если учесть и таможенные пошлины, то вклад округа велик и составляет порядка 16% доходов всей бюджетной системы страны.

Вместе с тем, учитывая, результаты проведенной Федеральным центром налоговой реформы, с 2005 года в Югре остается не более 13%



Структура распределения налоговых доходов в бюджетную систему РФ, формируемую на территории Югры



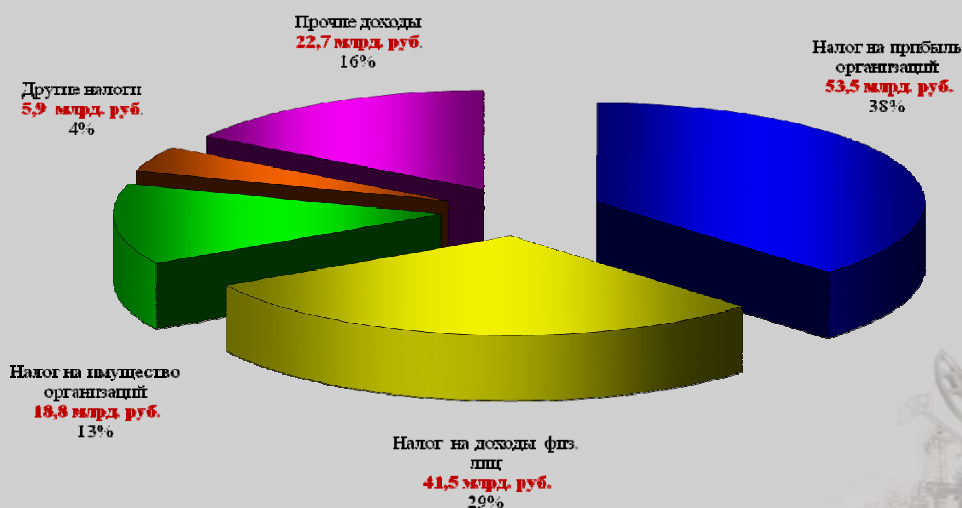
от собранных налогов, остальное уходит в федеральный бюджет и бюджет Тюменской области.

Налоговые доходы, остающиеся на территории округа, неналоговые и прочие доходы формируют доходную часть консолидированного бюджета Югры, которая выглядит следующим образом:



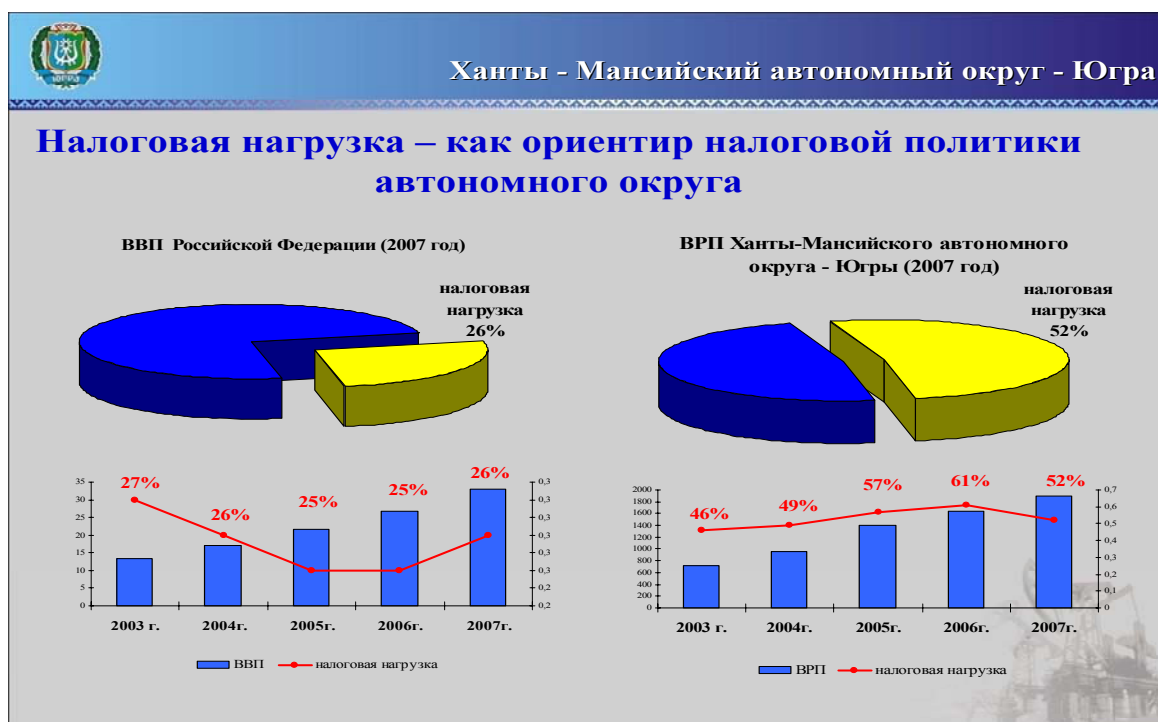
Структура доходов консолидированного бюджета Ханты—Мансийского автономного округа -Югры

2007 год – 142,4 млрд.рублей



Финансовые ресурсы округа, посредством бюджетных механизмов направляются в человека, создание комфортных условий для

жизнедеятельности, в 2007 году на социальную сферу было направлено 59% расходов бюджета (или 90,4 млрд.руб.) Как результат, за последние 20 лет численность постоянного населения автономного округа удвоилась и на начало 2008 года составила 1,5 млн. человек. Вместе с тем, учитывая налоговые полномочия, которыми наделяет Федеральный центр органы государственной власти субъектов, Югра решает не только социальные вопросы, но и вопросы, связанные с развитием территории, повышением ее привлекательности. Для определения вектора налоговой политики необходимо знать налоговую нагрузку на экономику региона.



Как видно из слайда налоговая нагрузка в целом по России имела тенденцию к снижению и с 2005 года стабилизировалась на уровне 25%, в то время как нагрузка на плательщиков Югры постоянно колеблется на уровне 50%. Учитывая специфику развития региона однозначно можно сделать вывод о том, что данный уровень налогового бремени сформировали организации ТЭК. В связи с чем, еще 7 лет назад было принято решение о льготировании топливно-энергетического комплекса. Была создана система льготирования организаций топливно-энергетического комплекса (4% - по прибыли, различные по годам ставки по налогу на имущество организаций), инвестирующих в собственное производство, в том числе и в

геологоразведку, что сегодня позволило сгладить снижение темпов роста добычи нефти и поддержать ее на уровне.



Принятые решения в части налоговой политики сегодня можно оценить как стратегически грамотное направление деятельности органов власти округа, опережающее аналогичные решения на федеральном уровне власти. В настоящее время, когда уже явно ощущается снижение темпов роста добычи нефти, а на перспективу ее падение, на федеральном уровне были пересмотрены подходы к налогообложению нефтедобывающего сектора, в частности увеличен необлагаемый минимум с 9 до 15 долларов США для расчета НДС, позволяющий с 1 января 2009 года снизить налоговую нагрузку.



В новых налоговых условиях будут пересмотрены и основные направления налоговой и бюджетной политики округа, направленные на решение масштабных вызовов со стороны усилившейся глобальной конкуренции, рынка мировых цен на нефть и продовольствие, ускоряющегося характера технологических изменений, принципиального возрастания роли человеческого капитала и истощения источников экспортно-сырьевого роста



В соответствии с вызовами, которые диктует современное развитие, и целями государства определено стратегическое направление Югры до 2020 года, модель которого заключается в следующем:



Инструментом решения важнейших стратегических целей в первую очередь в долгосрочной перспективе будет являться бюджет округа. С тем, чтобы обеспечить продолжительность жизни югорчан к 2020 году до 75 лет (необходимо увеличить расходы на так называемые «управляемые причины снижения смертности», это строительство автобанов – качественные скоростных автомагистралей, (по состоянию на 1.10.08 протяженность сети автомобильных дорог общего пользования - 2 522 км, в том числе территориального значения 2 163 км (86%) и федерального – 359 км (14%), стоимость 1 км. от 35 млн.рублей – VI технической категории до 100 млн.рублей – II технической категории), финансирование биотехнологий в здравоохранении, направленных на диагностику и лечение рака, сердечных заболеваний (создание протонно-углеводородного комплекса для терапии рака и др.). В полной мере должен быть внедрен программно-целевой метод, финансирование в рамках которого к 2020 году предполагает не менее 70 % расходов бюджета Югры. С тем чтобы создать условия для диверсификации экономики в структуре расходов предполагается на перспективу увеличить расходы инвестиционного характера (2007 год – 24,5%).



В данном направлении в качестве ориентиров государственной политики Югры на перспективу был принят перечень приоритетных инвестиционных проектов, которые будут пользоваться максимальной государственной поддержкой в направлениях, обеспечивающих

диверсификацию экономики округа: нефтегазохимия, нефтегазопереработка, развитие лесопромышленного комплекса с законченным циклом деревообработки, включая целлюлозно-бумажное и гидролизное производство, развитие горнодобывающей и перерабатывающей промышленности, внедрение новых технологий и материалов в строительстве, на транспорте, в дорожном строительстве.

Поддержка со стороны округа будет заключаться в предоставлении инвестиционных налоговых кредитов, субсидий за счет средств бюджета автономного округа для компенсации инвесторам части затрат по уплате процентов по привлекаемым заемным средствам и затрат по строительству или реконструкции инженерных сетей и объектов инфраструктуры при комплексной жилищной застройке на территории автономного округа, а также в прямом участии в инвестиционной деятельности, посредством предоставления бюджетных кредитов, бюджетных инвестиций, государственных гарантий, объектов недвижимости, технических средств и иного имущества, находящегося в собственности автономного округа, выпуска облигационных займов и проведения экспертизы инвестиционных проектов.

В целях концентрации бюджетных ресурсов на проектах с высокой добавленной стоимостью и существенным мультипликативным эффектом, призванным диверсифицировать экономику региона в 2007 году было принято решение, направленное на стимулирование с 1 января 2008 года организаций, реализующих инвестиционные проекты с одновременной поэтапной отменой действующих льгот по налогу на имущество организаций ТЭК. Данное решение было мотивировано и стратегическими целями округа, направленными на уход от сырьевой зависимости региона.

Также учитывая, принятые новации со стороны федерального центра в отношении снижения налоговой нагрузки на нефтедобывающий сектор, вектор стимулирующего влияния действующей пониженной налоговой ставки по налогу на прибыль организаций будет с 2010 года переориентирован на обрабатывающие производства, в том числе на увеличение глубины переработки природных ресурсов.

Вместе с тем, нефтедобыча на ближайшие 30 лет будет определять экономическое развитие не только Югры, но и страны в целом (Стратегий РФ 2020 2 вариантом определен энергосырьевой вариант развития), поэтому развитие топливно-энергетического сектора экономики безусловно входит в число

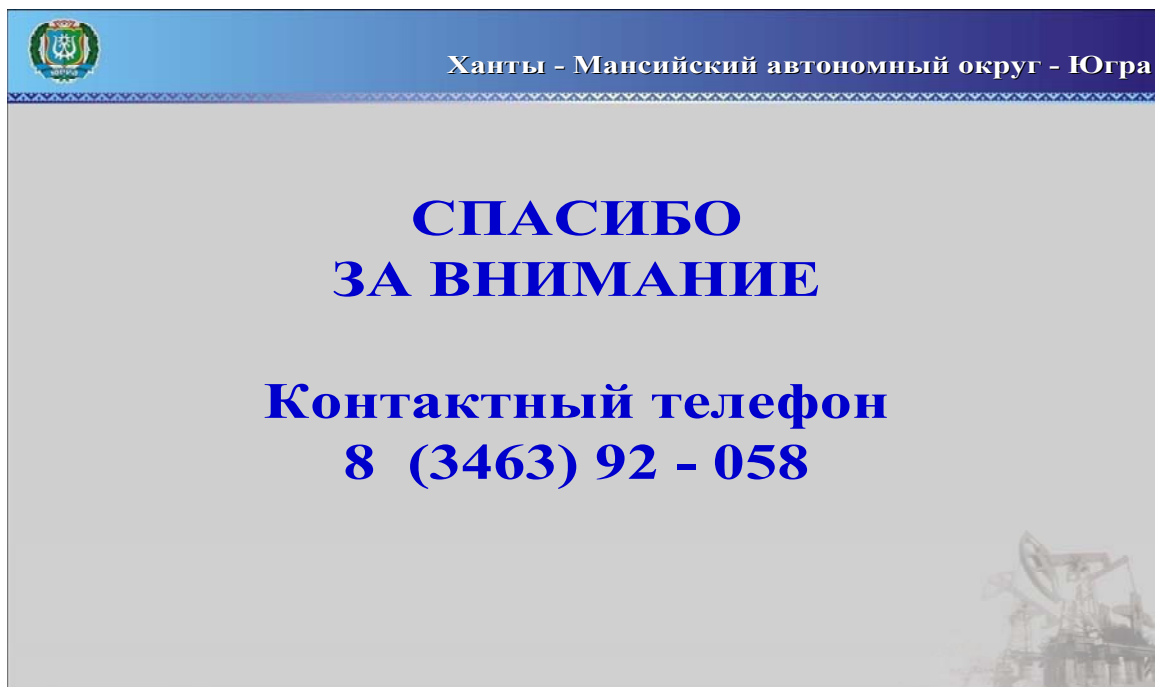
наших приоритетов и деятельность властей округа будет направлена на формирование комплекса мер государственной поддержки для достижения стратегической цели – **недопущение снижения годовой добычи нефти к 2020 году ниже 280 млн.тонн**



Комплекс мер государственной поддержки округа будет заключаться в том числе и в формировании законодательных инициатив на федеральный уровень в сфере недропользования. Первый шаг, направленный на реинвестирование нефтедобычи сегодня сделан, в том числе и благодаря инициативе властей (снижение нагрузки). Второй шаг по нашему мнению заключается в изменении режима налогообложения для трудноизвлекаемых запасов нефти. В настоящее время в Югре из общего эксплуатационного нефтяного фонда - 15% неработающий или 10,7 тыс. скважин. Сегодня на федеральном уровне необходимо рассмотреть возможные варианты законодательного закрепления мер стимулирующего характера по вводу скважин в действие или передачи их малому или среднему бизнесу, а также создание условий для стимулирования геологоразведочных работ, в связи с чем на уровне региона будет продолжена работа по разработке законодательных инициатив. Вместе с тем непосредственно на окружном уровне, на базе создающейся сегодня инновационной инфраструктуры предполагается активная разработка технологий по повышению нефтеотдачи пластов и применению их в дальнейшем в нефтяной сфере.

Очевидно, что для реализации поставленных целей нужны и совершенно новые требования к государственному управлению. Поэтому в

процесс государственного управления должна быть внедрена в полном объеме система стратегического управления, направленная на согласование бюджетной, денежной, региональной и социальной политики, направленная на усиление эффективности органов власти округа, что также является одной из задач Стратегии автономного округа 2020.



Спасибо за внимание.